**Założenia i cele oraz planowane działania w ramach Polityki ochrony drzew w m.st. Warszawa.**

Zarząd Zieleni m.st. Warszawy został powołany w 2016 r., w celu rozwoju i zapewnienia właściwych standardów utrzymania terenów zieleni, w tym parków, skwerów, zieleni przyulicznej i wód. W latach 2017 - 2018 przejął w zarzadzanie i administrowanie większość zieleni znajdującej się na terenach publicznych Warszawy. Powołanie Zarządu Zieleni wynikało z diagnozy wyrażonej w Programie Ochrony Środowiska dla m.st. Warszawy potrzeby podniesienia standardów utrzymania zieleni w całym mieście. W związku z powyższym, szczególnym zadaniem ZZW stało się proponowanie rozwiązań systemowych w zakresie rozwoju i zarządzania przestrzeniami publicznymi przeznaczonymi na zieleń. W tym zakresie ZZW tworzy i wdraża wiele procesów rozwojowych, w tym budowę nowych parków, modernizację istniejących, budowę infrastruktury wypoczynkowej i zieleni wzdłuż ulic, wyposażanie przestrzeni publicznych w standardowe, wysokiej jakości urządzenia techniczne i małą architekturę. ZZW tworzy też szeroko zakrojone programy nasadzeń zieleni wysokiej i niskiej wzdłuż ulic miejskich oraz na przejmowanych terenach zieleni w całym mieście. Wiele uwagi poświęcone jest na zwiększaniu udziału społeczeństwa w zarządzaniu, tworzeniu i rozwoju terenów zieleni.

Wśród potrzeb zasadniczych, w marcu bieżącego roku, zdiagnozowano potrzebę systemowych działań nad stworzeniem jednolitych i wysokiej jakości standardów w zakresie ochrony i zarządzania drzewostanem miejskim. Na przełomie kwietnia i maja bieżącego roku rozpoczęliśmy prace nad założeniami tzw. Polityki Ochrony Drzew. W wyniku pracy wewnętrznej zarysowane zostały założenia procesu i struktura dokumentów z nim związanych.

* **Polityka Ochrony Drzew m.st. Warszawy** powinna, w naszej ocenie stanowić dokument intencyjny przyjęty przez Radę M.st. Warszawy, na bazie którego wprowadzone zostaną zmiany w Programie Ochrony Środowiska dla m.st. Warszawy i Standardach Kształtowania Zieleni Warszawy stanowiących załącznik do tego programu, a także inne dokumentów zatwierdzonych na poziomie zarządczym przez urząd miasta i jego jednostki organizacyjne. Polityka Ochrony Drzew (POD) będzie wprowadzać rozwiązania w szczególności służące zarządzaniu istniejącym drzewostanem miejskim i ryzykiem powodowanym obecnością drzew. Powinna jednak opierać się na mocnych podstawach społeczno-ekologicznych, tj. przekonaniu wyrażonym przez reprezentantów społeczeństwa, że zależy nam – warszawiakom - na zachowaniu i ochronie starych drzew. W tym zakresie jako rozpoznanie wstępnych założeń do Polityki Ochrony Drzew, pracą wewnętrzną spisaliśmy tezy, dlaczego drzewa są dla nas ważne . Dokument stanowi luźny zbiór myśli, które powinny zostać rozwijane w szerokim procesie partycypacyjnym, ponieważ umowa społeczna dotycząca zachowania drzew jest warunkiem ich właściwej ochrony.

Dla zapewnienia ochrony i właściwego zarządzania drzewostanem w mieście, podstawowym elementem jest rzetelne rozpoznanie istniejącego zasobu drzew w Warszawie. W latach 2009 - 2016 Biuro Ochrony Środowiska urzędu m.st. Warszawy przy współudziale jednostek organizacyjnych miasta, stworzyło zasadniczy zrąb tego rozpoznania:

* Baza zieleni Warszawy, dostępną dla mieszkańców na mapie Warszawy w zakładce [*zieleń*](http://www.mapa.um.warszawa.pl/mapaApp1/mapa?service=mapa). Ze względu na wielką ilość drzew i wciąż niezbędną bieżącą aktualizację danych, Biuro Geodezji i Katastru urzędu m.st. Warszawy przy udziale Zarządu Zieleni i Biura Ochrony Środowiska wszczęło proces stworzenia mapy pokrycia całego terenu Warszawy z rozpoznaniem drzew i ich stanu w oparciu o hiperspektralne zdjęcia lotnicze uzupełnione zdjęciami skośnymi i w stanie bezlistnym. Opis założeń do budowanego produktu znajduje się tu: (załącznik 4). Stworzenie nowoczesnej, łatwo edytowalnej i aktualizowanej mapy drzew na wszystkich nieruchomościach m.st. Warszawy pozwoli na właściwe zarządzanie informacją i da realne wsparcie w rejonom ogrodniczym w procesie diagnozy stanu drzew w całym mieście.

Uzupełnieniem informacji o zarzadzaniu ryzykiem ze strony drzew jest serwis WOW:

* **Wiem o Wycince** (wnioski o wycinkę), który stanowi propozycje transparentnej i publicznie dostępnej bazy danych o wnioskach w sprawie usunięcia drzew, pilotażowo wprowadzone przez ZZW (więcej informacji tu: [link](http://www.mapa.um.warszawa.pl/mapaApp1/mapa?service=mapa). Baza ta docelowo mogłaby być obsługiwana przez wszystkich zarządców publicznych terenów zieleni.

Oprócz identyfikacji drzew w przestrzeni miejskiej niezbędne jest właściwe monitorowanie ich stanu. W tym zakresie konieczne jest stworzenie jednolitej instrukcji przeglądu stanu drzew. ZZW stworzyło pierwszą propozycję:

* **Instrukcja dokonywania przeglądów drzew w ZZW**, w oparciu o doświadczenia własne i istniejące dane literaturowe . Dokument ten szczegółowo opisuje propozycję sposobu przeprowadzania przeglądu drzewostanu miejskiego. W oparciu o kondycje drzewa oraz charakter użytkowania przestrzeni miejskiej, na której rośnie drzewo, wyznacza się częstotliwość dokonywania przeglądów oraz ewentualne zabiegi, rozumiane jako ogół działań poprawiających bezpieczeństwo drzewa, poprzez zabiegi pielęgnacyjne samego drzewa lub działania w przestrzeni, które minimalizują skutki złamania się drzewa – np. wygrodzenia). Instrukcja zakłada etapowanie prac związanych z przeglądem. W każdym kolejnym etapie przegląd przechodziłby w ocenę stanu fitosanitarnego a w ostateczności w ocenę ekspercką przy użyciu specjalistycznego sprzętu.

Proces dokonywania przeglądów powinien być właściwie dokumentowany i miarę możliwości prowadzić do utrzymywania stałego poziomu monitorowania w zakresie niezbędnym do zapewnienia właściwego rozpoznania stanu poszczególnych drzew. W tym celu, stworzono też:

* **założenia do budowy aplikacji mobilnej do zarządzania zielenią w rejonach ogrodniczych**, która będzie m.in. narzędziem do wykonywania przeglądów drzew.

Istotnym elementem systemu monitorowania drzew są programy działań dla poszczególnych drzew. W tym zakresie niezbędne są dobre praktyki, które powinny na bieżąco być uzupełniane i monitorowane przez dendrologów nadzorujących jakość drzewostanu miejskiego.

* **Dobre praktyki w zarządzaniu drzewostanem**, opisane w programie działań dla drzewa opracowywanym w zakresie przeglądu drzew, powinny obejmować w pierwszej kolejności działania nie ingerujące bezpośrednio w drzewa, lecz m.in. poprawiające warunki siedliskowe drzew lub ograniczające użytkowanie przestrzeni w której rosną drzewa, poprzez m.in.:
* wygrodzenia okresowe i stałe stref zagrożonych upadkiem drzewa lub jego części,
* zmiany sposobu zagospodarowania terenu wokół drzew ograniczające presje na drzewo lub ograniczające ryzyko zdarzenia związanego z ryzkiem ze strony drzew,
* działania agrotechniczne typu nawadnianie, napowietrzanie, wymiana gruntu, mikoryza i inne działania służące poprawie stanu witalności drzewa.

Kolejnym elementem programu jest określenie warunków prowadzenia ewentualnych prac pielęgnacyjnych poprawiających stan zdrowotny oraz statykę drzew , poprzez np. cięcia korygujące.

* **Warunki do wykonania prac pielęgnacyjnych przy drzewach**

Ograniczanie ryzyka ze strony drzew nie wyeliminuje zdarzeń i wypadków ze szkodą na mieniu i zdrowiu lub życiu. Ryzyko to jest wpisane w zakres odpowiedzialności podmiotu publicznego jakim jest m.st Warszawa i jego jednostki organizacyjne. W tym zakresie obowiązuje w mieście Warszawski Program Ubezpieczeniowy (WPU). W przypadku wystąpienia zdarzenia ze szkodą na mieniu lub zdrowiu ZZW opracował wewnętrzną:

* **Instrukcję postępowania w razie wypadków związanych z drzewami w ZZW**

Instrukcja obejmuje opis procedury postępowanie w trakcie Zdarzenia i bezpośrednio po Zdarzeniu, prowadzenie postępowania wyjaśniającego, udziału i zasad opisu w sprawach związanych z odszkodowaniem w granicach istniejącego WPU, wsparcia i negocjacji z poszkodowanymi oraz udziałem pełnomocnika ZZW w postępowaniach cywilnych i karnych z udziałem pracowników ZZW.

**Polityka Ochrony Drzew** w Warszawie, tak jak napisano na wstępie powinna prowadzić do zmiany Standardów Kształtowania Zieleni Warszawy. W tym zakresie pracując nad właściwą ochroną drzew ZZW zdiagnozował potrzeby wprowadzenia jednolitych standardów jakości działań, które mają wpływ na dobry stan drzew. Spis tych standardów wyznacza prace uzupełniające i korygujące zakres Standardów Kształtowania Zieleni Warszawy: Na chwilę obecną zostały one uporządkowane w następujący sposób:

1. **Standardy ochrony zieleni w pracach projektowych** (na potrzeby uzgodnień inwestycyjnych). Zarząd Zieleni jako jednostka sprawująca pieczę nad terenami zieleni wydaje uzgodnienia i zalecenia odnoszące się do minimalizacji skutków inwestycyjnych na zieleń miejską. Standard obejmowałby zakres niezbędnych danych do wydania uzgadniania czy opinii w zakresach właściwych dla merytorycznego rozstrzygnięcia. Standardy powinny też obejmować działania niezbędne i wytyczne preferowane w zakresie ograniczenia kolizji i zbliżeń z drzewami. W tym zakresie niezbędne jest stworzenie także katalogu dobrych praktyk inżynieryjnych, które minimalizowałyby skutki prac budowlanych. Standardy wymają właściwej struktury z poziomu planistycznego, projektowego i wykonawczego. W ostatnim zakresie powinny one wprowadzać do jednolitych standardów ochrony zieleni przy wykonywaniu zadań inwestycyjnych i robót budowlanych.
2. **Standardy ochrony zieleni podczas robót budowlanych**. Dokument zebrałby problemy napotykane przy budowie np. dróg, torowisk, budynków oraz ich uzbrojenia w różne media, tj. linie energetyczne, kanalizacje oraz wodę w aspekcie istniejącej zieleni. W standardzie określono by praktyki stosowane na placu budowy oraz techniki budowy, które wpływają na drzewa wraz z omówieniem zastosowania technicznych rozwiązań mniej ingerujących w system korzeniowy oraz koronę. Projekt standardu musiałby być skonsultowany z inżynierami, i interesariuszami .
3. **Standardy wykonywania nasadzeń**. Dokument opisywałby dobór gatunkowy uzależniony od funkcji jakie miałby spełnić nasadzenia w przestrzeni miejskiej oraz szczegółowo wyznaczałby zasady sadzenia oraz niezbędny zakres prac pielęgnacyjnych młodego drzewostanu w różnych warunkach środowiska (przestrzeń pasa drogowego, parku etc.). W tym zakresie standardy Kształtowania Zieleni wydają się dobrze przygotowane i wymagają tylko niewielkich korekt i uzupełnień wynikających z praktyki ich stosowania w latach 2017-2018.
4. **Standardy ochrony zieleni podczas jej pielęgnacji wraz z warunkami wykonywania tych prac.** Standard o bardzo szerokiej tematyce. Dokument szczegółowo opisywałby dopuszczalne zabiegi prowadzone w otoczeniu i w koronach drzew, sposoby minimalizacji skutków wykonywania prac sprzątających (tu przykład służb sprzątających, których pojazdy zagęszczają glebę, niszczą trawnik), stosowanie środków ochrony roślin z nastawieniem na środki ekologiczne, alternatywne w stosunku do solenia. Standardy będą stanowiły podstawę do określenia warunków wykonywania prac pielęgnacyjnych zieleni w umowach na utrzymanie terenu oraz prac pielęgnacyjnych podejmowanych w związku z usuwaniem kolizji czy to w zakresie infrastruktury podziemnej czy odsłaniania znaków drogowych a także innych prac utrzymaniowych. W tym zakresie niezbędna jest ścisła współpraca z innymi jednostki wykonującymi zadania bieżącego utrzymania terenów publicznych miasta w tym warunki zimowego utrzymania ulic, co wydaje się przedsięwzięciem wymagającym szczególnej uwagi w ochronie drzewostanu miejskiego. Standardy te powinny ściśle odnosić się do wyżej wymienionych standardów projektowych i nasadzeniowych.
5. **Standardy ochrony zieleni podczas udostępniania terenów** – dokument określałby sposób postępowania z zielenią (obowiązki, nakazy i zakazy) w przypadku terenu udostępnianego podmiotom trzecim na trwałe lub czasowe zajętości takie jak usługi, handel, wydarzenia etc.
6. **Standardy tworzenia i zarządzania zielenią niską.** Spis działań, które choć nie odnoszą się bezpośrednio do ochrony drzew powinny uzupełniaćStandardy Kształtowania Zieleni Warszawy, jako element jej trwałego rozwoju i zarządzania.

Dla właściwego ujęcia standardów niezbędne jest dopracowanie potrzeb i warunków wykonywania różnych prac w odniesieniu do wielu dobrych praktyk w tym zakresie. W szczególności:

* dobrych praktyk w zakresie ochrony bioróżnorodności na terenach zieleni,
* dobrych praktyk w zakresie postępowania z odpadami powstałymi z pielęgnacji terenów zieleni (kompostowanie, zagospodarowanie drewna z wycinek drzew etc.),
* dobrych praktyk w zakresie utrzymywania dobrego stanu wód,
* dobrych praktyk w zakresie udziału społeczności lokalnej w kształtowaniu zieleni Warszawy.

**Polityka ochrony drzew** **w Warszawie** powinna zmierzać do wdrożenia wielu konkretnych i realnych działań służących ochronie drzew i powinna prowadzić do właściwego zarządzania każdym drzewem na terenie publicznym, miasta. Należy poddać szczególnemu namysłowi na ile zasady określone w strukturze wymaganych dokumentów będą dotyczyć każdego drzewa bez wyjątku. Jest to zagadnienie, które należy przenalizować biorąc pod uwagę złożony kontekst uwarunkowań społecznych, kulturowych, przyrodniczych i gospodarczych. We wstępnej diagnozie tego zakresu problematyki, ZZW widzi konieczność dostrzeżenia specyfiki postępowania w przypadku drzew rosnących:

* w obszarach historycznych i zabytkowych (osie widokowe, wnętrza ogrodowe kwatery boskietowe i gabinety, szpalery drzew, solitery, krajobraz kształtowany historycznie etc),
* w obszarach o szczególnym znaczeniu dla bioróżnorodności w cennych zespołach zieleni naturalnej lub zbliżonej do naturalnej, (użytki ekologiczne, obszary Natura 2000 etc.),
* w obszarach o szczególnych funkcjach, które określają odmienne od przyjętych w standardach zasady postępowania co wynika z przepisów prawa, które mogą determinować sposób postępowania w przypadkach szczególnych, np. ochrony mienia, życia i zdrowia ludzi, w tym ochrona przed powodzią czy pożarem (drogi ppoż).

Należy też dostrzec odmienną specyfikę działań podejmowanych w związku z ochroną pomników przyrody.

**Polityka ochrony drzew w Warszawie** powinna angażować szeroką reprezentację mieszkańców. Mając świadomość i skupiając się na rozwiązaniach szczegółowych i wymagających często bardzo specjalistycznej wiedzy na temat zasad i uwarunkowań działań podejmowanych wobec drzew, polityka powinna też wprowadzać zadania z zakresu edukacji społecznej kierowanej do jak najszerszego grona odbiorców.

W tym zakresie niezbędne jest przygotowanie Kampanii społecznej informującej o pożytkach i zagrożeniach płynących od drzew. Kampania powinna być zarysowana szeroko i docierać do różnych grup docelowych:

- dorosłych mieszkańców poprzez właściwą - **kampanię** **marketingową w mediach, oraz system informacji terenowej**

- dzieci i młodzież poprzez właściwe - **programy i narzędzia edukacyjne**,

- ogrodników profesjonalnych i społecznych, urzędników i projektantów, inwestorów i wykonawców prac poprzez właściwe - **szkolenia, materiały informacyjne i programy aktywizujące**.

Zarys tych działań powinien zostać stworzony równolegle do pracy nad Polityką Ochrony Drzew, tak aby jej wdrożeniu towarzyszyły działania informacyjne i edukacyjne zapewniające jej właściwą recepcję i propagowanie.

Zarząd Zieleni m.st. Warszawy zdając sobie sprawę z dużego zakresu prac oraz złożoności procesów, jednocześnie chcąc w jak najkrótszym czasie przekuć założenia w działania, podzielił proces tworzenia POD na dwa warianty czasowe. W pierwszym wariancie opracowano dokumenty najistotniejsze z punktu widzenia zarządzania drzewostanem, a także zarządzania bezpieczeństwem i ryzykiem wokół drzew. W wyniku tych prac na początku 2019r. chcemy wcielić w życie instrukcję dokonywania przeglądów drzew oraz instrukcję postępowania w razie wypadków związanych z drzewami, tak aby wprowadzić jednolite i czytelne zasady dla wszystkich pracowników biorących udział w procesach zarządzania drzewami w Zarządzie Zieleni. Natomiast pozostały zakres tworzenia dokumentów, składających się na Politykę Ochrony Drzew, będzie procedowany do końca 2019r., a jego finalny efekt obejmowałby wszystkie jednostki miejskie zarządzające i administrujące terenami zieleni m.st. Warszawy.